

วินัยและการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น

➤ ความหมาย คำว่า “วินัย”

มี ๒ ความหมาย คือ

- ระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนความประพฤติที่กำหนดให้ข้าราชการต้องยึดถือปฏิบัติ
- ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่แสดงออกมา ว่าสามารถควบคุมตนเองให้อยู่ในกรอบของวินัย

ประเภทของวินัย

มี ๒ ประเภท คือ

- วินัยอย่างไม่ร้ายแรง
- วินัยอย่างร้ายแรง

ฐานความผิด

มี ๑๘ ฐาน (ศึกษาเพิ่มเติม ที่หัวข้อมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับวินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ

๖-๓๓

สถานโทษทางวินัยของพนักงานท้องถิ่น (ข้าราชการ)

มี ๕ สถาน คือ

๑. วินัยอย่างไม่ร้ายแรง

- ภาคทัณฑ์
- ตัดเงินเดือน
- ลดขั้นเงินเดือน

๒. วินัยอย่างร้ายแรง

- ปลดออก
- ไล่ออก

สถานโทษทางวินัยลูกจ้าง/พนักงานจ้าง

มี ๔ สถาน คือ

- ภาคทัณฑ์
- ตัดค่าตอบแทน
- ลดค่าตอบแทน
- ไล่ออก

การจะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยได้ พุทธิการณ์ที่กระทำหรือละเว้นการกระทำต้องครบองค์ประกอบความผิดในฐานนั้น หากไม่ครบองค์ประกอบความผิด จะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานนั้นไม่ได้

หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาด้านวินัย

ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ มีหน้าที่

- เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชามีวินัย โดยปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ให้การอบรมจูงใจ สร้างขวัญและกำลังใจ หรือการอื่นใดในการเสริมสร้างพัฒนาทัศนคติและจิตสำนึกให้มีวินัย
 - ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัยโดยเอาใจใส่ สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการทำความผิดวินัย
 - ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย (กรณีเป็นผู้บังคับบัญชาอื่น มิใช่ นายก อบท.จะต้องได้รับมอบอำนาจจากนายก อบท.ก่อน)
- หากมีการร้องเรียนกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำความผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้ดำเนินการทางวินัยทันที (คำว่า “ทันที” คือในขณะนั้นเอง)
- กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้สอบสวนตามที่นายก อบท.เห็นสมควร
 - กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน

การชี้มูลความผิดทางวินัย

เป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการทางวินัยซึ่ง นายก อบท.ไม่ต้องสอบข้อเท็จจริงใหม่อีก

(เว้นแต่การชี้มูลซึ่งไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกชี้มูล อาจตรวจสอบชื่อจากเอกสารได้)

๑. ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายก อบท. เห็นสมควร

๒. ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน

ลักษณะการชี้มูล

ชี้มูลความผิดโดยหน่วยงานรัฐ

๑. ป.ป.ช.ชี้มูล ตามมาตรา ๙๒ พ.ร.บ. ป.ป.ช. ให้นายก อบท.ใช้เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยพิจารณาลงโทษผู้ถูกกล่าวหาได้เสียภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันรับเรื่อง (ส่งให้ ก.จังหวัด เห็นชอบก่อน) และส่งคำสั่งลงโทษไปยัง ป.ป.ช. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันออกคำสั่งลงโทษ

๒. สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๖ แห่ง พ.ร.บ.สตง. และให้รายงานภายใน ๙๐ วัน

หากเป็นการชี้มูลฐานทุจริต (เป็นวินัยอย่างร้ายแรง) นายก อบท.ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑)

๓. สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ.สตง. และให้รายงานภายใน ๖๐ วัน คือการชี้มูลฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ นายก อบท.ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (จะเป็นร้ายแรงหรือไม่อยู่ที่การชี้มูล ส่วนใหญ่ควรตั้งไม่ร้ายแรงก่อน หากพบร้ายแรงจึงตั้งใหม่)

๔. กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอชี้มูลตามกฎหมายนั้นๆ นายก อบท. ต้องตรวจสอบว่าหนังสือแจ้งให้ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง ซึ่งต้องดำเนินการตามนั้น

“การดำเนินการทางวินัย”

ปรัชญาการดำเนินการทางวินัย มี

๓ ประการ ได้แก่

- (๑) หลักความยุติธรรม (Justice)
- (๒) หลักความเป็นธรรม (Fairness)
- (๓) หลักความรวดเร็ว (Promtness)

หมายเหตุ Justice delayed is justice denied =

“ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือ ความอยุติธรรม”

คุณสมบัติของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๑ ประการ
ได้แก่

- (๑) มีความรู้ (knowledge)
- (๒) มีคุณธรรม (Morality)
- (๓) มีความกล้าหาญ (Fearlessly)

สิทธิของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๓ ประการ ได้แก่

- (๑) สิทธิรายงานข้อเท็จจริง
- (๒) สิทธิใช้ดุลยพินิจวินิจฉัยข้อเท็จจริง
- (๓) สิทธิใช้ดุลยพินิจเสนอแนะการลงโทษ

ลักษณะเฉพาะของ “วินัย”

มี ๓ ประการ ดังนี้

- (๑) การดำเนินการทางวินัย ไม่มีอายุความ(นายก อบท. สามารถดำเนินการได้ตลอดเวลาที่ยังรับราชการอยู่)
- (๒) ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยต้องมีสถานภาพเป็นข้าราชการ (เว้นแต่ ลูกจ้างเรียนกล่าวว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง เป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีหน้าที่ สืบสวนสอบสวน แม้จะออกจากราชการไปแล้ว มิใช่ขอเพราะตาย นายกฯ มีอำนาจดำเนินการเสมือนว่ายังมีได้ออก แต่ต้องสั่งลงโทษ ภายใน ๓ ปีนับแต่วันที่ออก)

(๓) นายก อบท. สังกัดปัจจุบันเท่านั้นมีอำนาจออกคำสั่ง

****จะดำเนินการทางวินัยผู้ออกจากราชการไปแล้วได้หรือไม่?**

- ต้องถูกกล่าวหาไว้ก่อนออกราชการ จึงจะดำเนินการทางวินัยได้

๑. กล่าวหาเป็นหนังสือ

๒. ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวน หรือ

ตรวจสอบตามกฎหมาย

๓. ว่ากระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง (แต่ถ้าถูกกล่าวหาว่ากระทำผิด

วินัยอย่างไม่ร้ายแรง นายก อบท.ไม่อาจดำเนินการ

ทางวินัยได้) หรือถูกฟ้องคดีอาญา หรือต้องหาคดีอาญา (เว้น

แต่ประมาทหรือลหุโทษ)

๔. นายก อบท.สามารถดำเนินการทางวินัยได้เสมือนผู้นั้น

ยังมีได้ออกจากราชการ

๕. หากผลการสอบสวนพิจารณาเห็นว่าผู้นั้นจะถูกลงโทษ

ทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์ / ตัดเงินเดือน / ลดขั้น

เงินเดือน) ก็ให้งดโทษเสีย

- ต้องสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ออก

- สั่งลงโทษทางวินัย ภายใน ๓ ปี นับแต่วันที่ออก

- กรณีเป็นความผิดปรากฏชัดแจ้ง สั่งลงโทษภายใน ๓ ปี

นับแต่วันที่ออก

****อนึ่ง กรณี ป.ป.ช.หรือ ป.ป.ท. มีมติชี้มูลความผิดแก่ผู้ที่**

ออกจากราชการไปแล้ว ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขข้างต้น

แต่การดำเนินการทางวินัยและการสั่งลงโทษ จะ

ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของ ป.ป.ช. หรือ ป.ป.ท. แล้วแต่

กรณี



เอกสารเผยแพร่ความรู้ เรื่อง

แนวทางการดำเนินการทางวินัย
พนักงานส่วนท้องถิ่น



งานนิติการ
สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ