



ที่ นย ๐๐๒๓.๓/ว 0๓๕๕

ที่ว่าการอำเภอเมืองนครนายก
ถนนศรีเมือง นย ๒๖๐๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดนครนายก ที่ นย ๐๐๒๓.๒/ว ๙๙๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครนายก (ก.ท.จ.นครนายก) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครนายก (ก.อบต.จังหวัดนครนายก) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕ ในวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องประเด็นที่ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ท.จ.นครนายก และ ก.อบต. จังหวัดนครนายก ได้สอบถามกรณีการดำเนินการทางวินัยเมื่อนายกองคกรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานผลการดำเนินการทางวินัยมายังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณี คณะกรรมการดังกล่าวจะต้องพิจารณาให้มีมติให้แล้วเสร็จภายในกี่วัน และหากดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดจะมีผลอย่างไร ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้มีการรวบรวมข้อมูลพอสังเขปเพื่อชี้แจงข้อมูลตามประเด็นที่สอบถาม โดย ก.ท.จ.นครนายก และ ก.อบต.จังหวัดนครนายก ได้มีมติเห็นชอบให้แจ้งเวียนสรุปสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัยดังกล่าวให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบด้วย

อำเภอเมืองนครนายกพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครนายก และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครนายกดังกล่าวข้างต้น จึงแจ้งสรุปสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

- นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- ☒ เพื่อโปรดทราบ
 - ☐ เพื่อถือปฏิบัติ
 - ☒ เพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ
- สอ.อ.เว.อาน.ย. แจ้งสอ.ป.ส.อ.ร.อ.ย.
จว.อ.ย.เว.ก.ใน.ร.อ.อ.อ.น.อ.อ.อ.อ.
มท.ว.ก.น.ย.
- ใจสั่งมาเพื่อโปรดพิจารณา
ก.อ.อ.ย.

ขอแสดงความนับถือ

นายพรศักดิ์

(ปณ.ศักดิ์ ขันชัยมงคล)

ปลัดอำเภอ(เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ)รักษาราชการแทน

นายอำเภอเมืองนครนายก

๒

(นางสุพัตรา ชิลวงษ์)

หัวหน้าชุมชนชำนาญการ รักษาราชการแทน

หัวหน้าสำนักปลัด

๒๖/๔/๖๕

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

(นางสาวพรจิตร์ บังจัย)

โทร./โทรสาร ๐ ๓๗๓๓๑ ๖๑๐๙

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดนครนายก
"นครนายกเมืองน่าอยู่"

(นายพงษ์สวัสดิ์ ธีระวัฒน์กุล)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ



ที่ นย ๐๐๒๓.๒/ว ๔๔๔

ศาลากลางจังหวัดนครนายก
ถนนสุวรรณศร นย ๒๖๐๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปลงสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองนครนายก

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลงสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครนายก (ก.ท.จ.นครนายก) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครนายก (ก.อบต.จังหวัดนครนายก) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕ ในวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องประเด็นที่ผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ท.จ.นครนายก และ ก.อบต.จังหวัดนครนายก ได้สอบถามกรณีการดำเนินการทางวินัยเมื่อนายกองคกรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานผลการดำเนินการทางวินัยมายังคณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณี คณะกรรมการดังกล่าวจะต้องพิจารณามีมติให้แล้วเสร็จภายในกี่วัน และหากดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดจะมีผลอย่างไร ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้มีการรวบรวมข้อมูลพอสังเขปเพื่อชี้แจงข้อมูลตามประเด็นที่สอบถาม โดย ก.ท.จ.นครนายก และ ก.อบต.จังหวัดนครนายกได้มีมติเห็นชอบให้แจ้งเวียนสรุปลงสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัยดังกล่าวให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบด้วย

จังหวัดนครนายกพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดนครนายก และคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครนายกดังกล่าวข้างต้นจึงแจ้งสรุปลงสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบด้วย

เรียน นายอำเภอเมืองนครนายก

☒ เพื่อโปรดทราบ

☒ เพื่อโปรดพิจารณา

☒ ...คือเพื่อโปรดทราบ

สรุปสาร อำเภอนครนายก ขออนุญาต
การสอบสวนแล้วดำเนินการต่อไป

-ให้นครนายก อ.ปาก ท่าเพื่อโปรดทราบแล้วดำเนินการต่อไป

(นายอำเภอเมือง นครนายก)

ท้องถิ่นอำเภอเมืองนครนายก

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๓๗๓๑-๖๑๑๐

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชิต ราชบุรี)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

ประธาน ก.ท.จ.และ ก.อบต.จังหวัดนครนายก

นายหมวดเอก

(ปพนศักดิ์ ชันดีชัยมงคล)

ปลัดอำเภอ(เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการพิเศษ)รักษาการ

นายอำเภอเมืองนครนายก

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดนครนายก

"นครนายกเมืองน่าอยู่"

สรุปสาระสำคัญของระยะเวลาในการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย

ประเด็นที่ ๑ การดำเนินการทางวินัย เมื่อนายกองคัดกรองส่วนท้องถิ่นได้รายงานการดำเนินการทางวินัยมายัง ก.ท.จ./ก.อบต.จังหวัดแล้ว ก.ท.จ.และ ก.อบต.จังหวัดจะมีระยะเวลาดำเนินการเท่าใด หากไม่ดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดจะมีผลอย่างไร

ระยะเวลาในการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยของคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ และ ก.จังหวัด รวมกัน ต้องพิจารณาและมีมติให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่เลขานุการ ก.จังหวัด ได้รับรายงานจากนายกฯ โดยในกรณีมีเหตุผลความจำเป็นซึ่งคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ และ ก.จังหวัด ไม่อาจพิจารณาและมีมติให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน สามารถขยายระยะเวลา ได้ไม่เกินสองครั้ง ๆ ละไม่เกินสามสิบวัน ตามข้อ ๘๗ แห่งประกาศ ก.ท.จ.นครนายก และประกาศ ก.อบต.จังหวัดนครนายก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน

ประเด็นที่ ๒ หากตามประเด็นแรก ก.ท.จ.และ ก.อบต.จังหวัดไม่สามารถดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดจะมีผลอย่างไร

เมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของสภาพบังคับตามกฎหมายของระยะเวลาที่กำหนดไว้สามารถแบ่งได้ ๒ ประเภท คือ

๑. ระยะเวลาที่เป็นบทบังคับเด็ดขาด หมายถึง ระยะเวลาที่กำหนดให้ผู้อยู่ได้บังคับแห่งกฎหมายนั้นต้องกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งที่กฎหมายกำหนดไว้ภายในระยะเวลานั้น หากไม่กระทำการภายในกำหนดจะมีผลทางกฎหมายอย่างใดอย่างหนึ่งที่มิผลกระทบต่อความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำนั้น กล่าวคือ การไม่ปฏิบัติตามระยะเวลาที่กำหนด กฎหมายได้กำหนดสภาพบังคับในเหตุความไม่ชอบด้วยกฎหมายของการกระทำนั้น หากไม่กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งตามระยะเวลาที่กำหนดจะส่งผลให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจไม่มีอำนาจตามกฎหมายได้อีกต่อไปหรือมีผลให้สิทธิต่างที่กำหนดไว้แก่บุคคลนั้นสูญสิ้นไปหรือไม่อาจก่อตั้งสิทธิได้

๒. ระยะเวลาที่เป็นบทเร่งรัดการดำเนินการ หมายถึง ระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดให้ผู้อยู่ได้บังคับแห่งกฎหมายนั้น กระทำการหรือตกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่มิได้กำหนดผลว่าถ้าหากไม่กระทำหรือตกระทำการใดภายในระยะเวลาที่กำหนดจะส่งผลต่อความชอบด้วยกฎหมายอย่างไร กล่าวคือ ไม่มีสภาพบังคับของกฎหมายใด ๆ ว่า หากไม่กระทำหรือตกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้แล้ว จะส่งผลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นไม่มีอำนาจกระทำการต่อไปหรือบุคคลนั้นสูญสิ้นสิทธิหรือไม่อาจก่อตั้งสิทธิได้

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ของประกาศ ก.ท.จ.นครนายก และ ประกาศ ก.อบต.จังหวัดนครนายก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน ระยะเวลาที่เป็นบทบังคับเด็ดขาดและระยะเวลาที่เป็นบทเร่งรัดการดำเนินการ ยกตัวอย่างได้ดังนี้

๑. ระยะเวลาเร่งรัด แม้จะล่วงพ้นแล้วก็ไม่ทำให้การดำเนินการนั้นเสียไป แต่ผู้มีหน้าที่ต้องดำเนินการต่อไปโดยเร็ว เช่น

(๑) ระยะเวลาการสอบสวน (ตามข้อ ๕๘)

(๒) ระยะเวลาการสั่งสำนวนของนายกฯ (ข้อ ๗๗)

(๓) ระยะเวลาการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ และ ก.จังหวัด (ข้อ ๘๗ วรรค ๑ วรรค ๒)

/๒. ระยะเวลา...

๒. ระยะเวลาบังคับ เมื่อพ้นกำหนดแล้วจะดำเนินการต่อไปอีกมิได้ คือ

(๑) ระยะเวลายื่นคำคัดค้านคณะกรรมการสอบสวน ที่ยื่นเกินกำหนด (ข้อ ๕๔ วรรค ๒)

(๒) ระยะเวลาพิจารณาคำคัดค้านของนายกฯ หรือ ก.จังหวัด แล้วแต่กรณี (ข้อ ๕๔ วรรค ๔ และข้อ ๕๔ วรรค ๖)

(๓) ระยะเวลาการกล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงของผู้ที่ออกจากราชการ (ข้อ ๒๘)

ดังนั้น เมื่อระยะเวลาในการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวน, ระยะเวลาการสั่งสำนวนของนายกฯ และระยะเวลาการพิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยของคณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยฯ และ ก.จังหวัด ในประกาศหลักเกณฑ์เป็นระยะเวลาที่มีได้กำหนดผลว่า ถ้าหากไม่กระทำภายในระยะเวลาที่กำหนดจะส่งผลต่อความชอบด้วยกฎหมายอย่างไร จึงถือเป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดแต่อย่างไรก็ตามคณะกรรมการสอบสวน, นายกองคัดปรกครองส่วนท้องถิ่น หรือ ก.ท.จ. ก.อบต.จังหวัดแล้วแต่กรณี ก็มิควรจะดำเนินการล่าช้าจนเกินสมควร จนทำให้ผู้ถูกสอบสวนเดือดร้อนเสียหายหรือสิทธิของบุคคลดังกล่าวถูกกระทบกระเทือนเกินควรแก่กรณี

อ้างอิง

๑. สรุปผลการประชุม ก.ท. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ กรณีหาหรืออดีตพนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวใหญ่ จังหวัดชัยภูมิ ร้องขอความเป็นธรรม กรณีถูกปลดออกจากราชการ ประเด็นระยะเวลาที่ ก.ท.จ.ชัยภูมิ พิจารณาอุทธรณ์ของผู้ร้องรวม ๑ ปี ผู้ร้องเห็นว่าไม่เป็นไปตามกฎหมาย

ก.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่า ระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ของ ก.ท.จ. เป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดเพื่อมิให้ ก.ท.จ. ดำเนินการล่าช้าจนทำให้ผู้ถูกลงโทษเดือดร้อนเสียหายเท่านั้น เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๐/๒๕๕๒ จึงมีมติยกคำร้อง

๒. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๐/๒๕๕๒ สรุปได้ว่า ระยะเวลาการดำเนินการของคณะกรรมการสอบสวน ตามที่กำหนดไว้ประกาศ ก.อบต.จังหวัดขอนแก่น เป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดเพื่อมิให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการล่าช้าจนทำให้ผู้ถูกสอบสวนเดือดร้อนเสียหาย หรือสิทธิของบุคคลดังกล่าวถูกกระทบกระเทือนเกินควรแก่กรณีเท่านั้น

11
0001