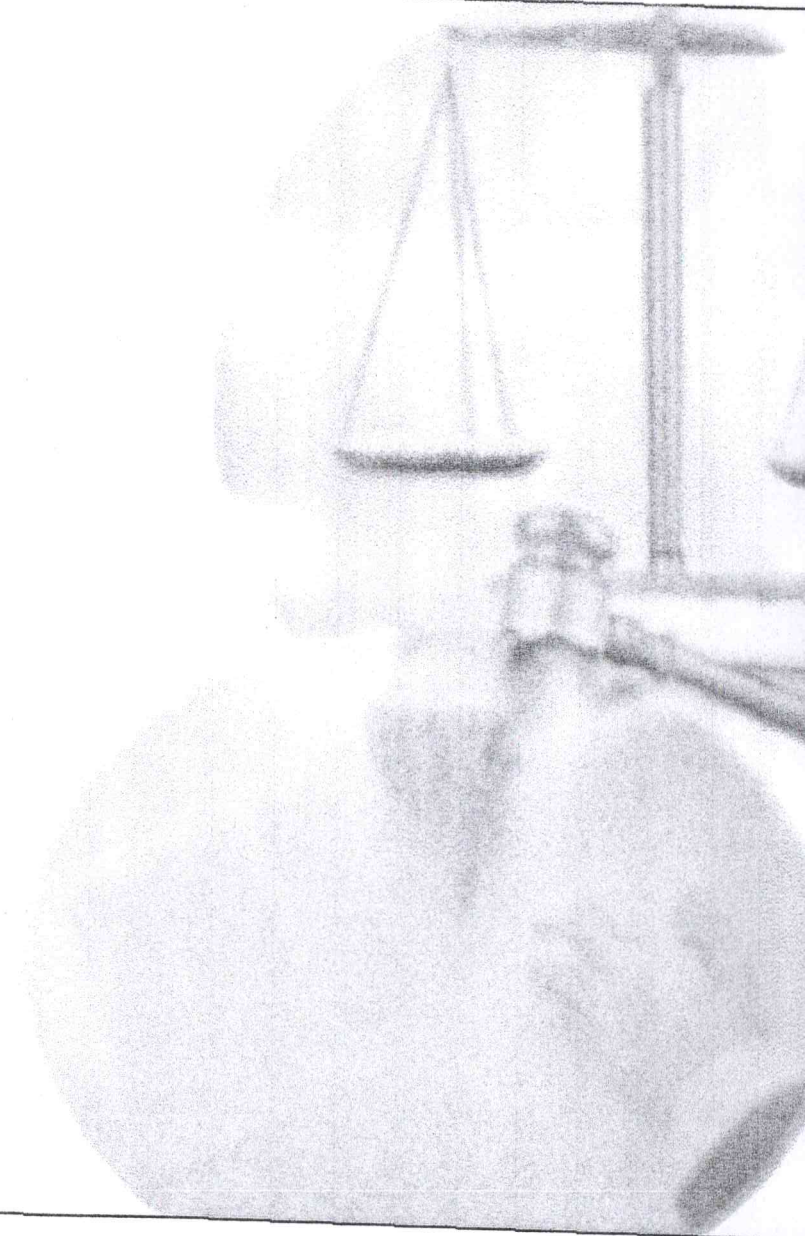


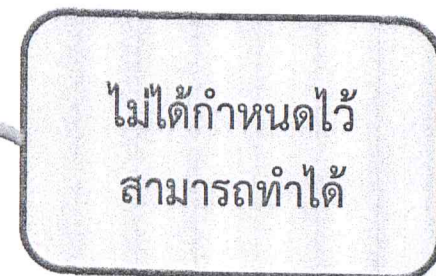
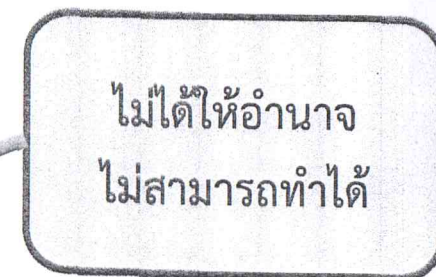
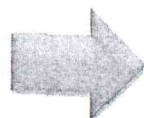
หลักการ

การยกเว้น

ข้อบัญญัติท้องถิ่น

กานต์ เจริญผล





ไม่มีกฎหมาย ไม่มีความผิด

ภาษาละติน คือ nulla poena sine lege (นูลลาโพนาซีนเลเก) เป็นภาษิตภาษาละตินทางกฎหมายและหลักกฎหมายซึ่งเป็นที่ยอมรับและถือปฏิบัติเป็นหลักการสากลว่า จะมีโทษสำหรับผู้กระทำการอันไม่ต้องห้ามตามกฎหมายมิได้

ไม่มีความผิด ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนด

ภาษาละติน คือ nullum crimen sine lege

ทั้งสองมาจากภาษิตเต็มว่า “ไม่มีความผิดและไม่มีโทษ ถ้าไม่มีกฎหมายกำหนดไว้ก่อน” ภาษาละติน คือ nullum crimen, nulla poena sine praevia lege poenali) อันเป็นหลักที่ถือปฏิบัติกันเคร่งครัดว่า ในทางอาญากฎหมายจะมีผลย้อนหลังไม่ได้ เว้นแต่ย้อนหลังไปเป็นคุณแก่ผู้ต้องโทษ

ประมวลกฎหมายอาญา



มาตรา 2 บุคคลจักต้องรับโทษในทางอาญาต่อเมื่อได้กระทำการอันกฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำนั้น บัญญัติเป็นความผิดและกำหนดโทษไว้ และโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดนั้นต้องเป็นโทษ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

ถ้าตามบทบัญญัติของกฎหมายที่บัญญัติในภายหลัง การกระทำเช่นนั้นไม่เป็นความผิด ต่อไป ให้ผู้ที่ได้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิด และถ้าได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ ลงโทษแล้ว ก็ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดนั้น ถ้ารับโทษอยู่ ก็ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลง

มาตรา 3 ถ้ากฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดแตกต่างกับกฎหมายที่ใช้ใน ภายหลังการกระทำความผิด ให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณแก่ผู้กระทำความผิด ไม่ว่าในทางใด เว้นแต่คดีถึงที่สุดแล้ว แต่ในกรณีที่คดีถึงที่สุดแล้ว ดังต่อไปนี้...

บุคคลใดจะอ้างว่าไม่รู้กฎหมายไม่ได้

(Ignorantia juris non excusat)

ประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 64 บุคคลจะแก้ตัวว่าไม่รู้กฎหมายเพื่อให้พ้นจากความรับผิดในทางอาญาไม่ได้ แต่ถ้าศาลเห็นว่า ตามสภาพและพฤติการณ์ ผู้กระทำความผิดอาจจะไม่รู้กฎหมายบัญญัติว่าการกระทำนั้นเป็นความผิด ศาลอาจอนุญาตให้แสดงพยานหลักฐานต่อศาล และถ้าศาลเชื่อว่า ผู้กระทำไม่รู้กฎหมายบัญญัติไว้เช่นนั้น ศาลจะลงโทษน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับ ความผิดนั้นเพียงใดก็ได้



กฎหมาย

กฎที่สถาบัน หรือผู้มีอำนาจ
สูงสุดในรัฐตราขึ้น หรือที่เกิดขึ้น
 จากจารีตประเพณีอันเป็นที่
 ยอมรับนับถือ เพื่อใช้ในการ
 บริหารประเทศ เพื่อใช้บังคับ
 บุคคลให้ปฏิบัติตาม หรือเพื่อ
 ก า ห น ด ร ะ เ ปีย บ แ ห่ ง
 ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล
 หรือระหว่างบุคคลกับรัฐ

กฎ

พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง
 ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติ
 ท้องถิ่น ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ
 บทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็น
 การทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้
 บังคับแก่ กรณีใดหรือบุคคลใด
 เป็นการเฉพาะ



คำสั่ง

การใช้อำนาจตามกฎหมายของ
เจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้าง
นิติสัมพันธ์ขึ้น ระหว่างบุคคลใน
อันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน
ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพ
ของสิทธิ หรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่า
จะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น
การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ
การ วินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และ
การรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความ
รวมถึงการออกกฎ

รัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติ

ประมวลกฎหมาย

พระราชกำหนด

พระราชกฤษฎีกา

กฎกระทรวง

ประกาศกระทรวง

ข้อบัญญัติท้องถิ่น



ความ Smart

เข้าใจ  หลักกฎหมาย
ขอบเขตเนื้อหา

ทำได้  เทคนิค วิธีการ
ทักษะ

ใช้เป็น  การบังคับใช้

อย่างมีชั้นเชิง

สร้างมาตรการ หลักเกณฑ์ / เงื่อนไข

ควบคุม

สุขลักษณะ / สภาวะแวดล้อม /
สุขภาพของประชาชน

คุ้มครอง

ป้องปราม

ข้อบัญญัติ
ท้องถิ่น

จำกัด

แนะนำ / ออกคำสั่งแก้ไข
หยุดชั่วคราว / พักใช้

จำกัดการเลี้ยง / ระยะห่าง /
ลักษณะสถานที่ตั้ง

จัดเก็บ
รายได้

ลงโทษ

อัตราค่าธรรมเนียมค่าบริการ /
อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต/หนังสือรับรองการแจ้ง

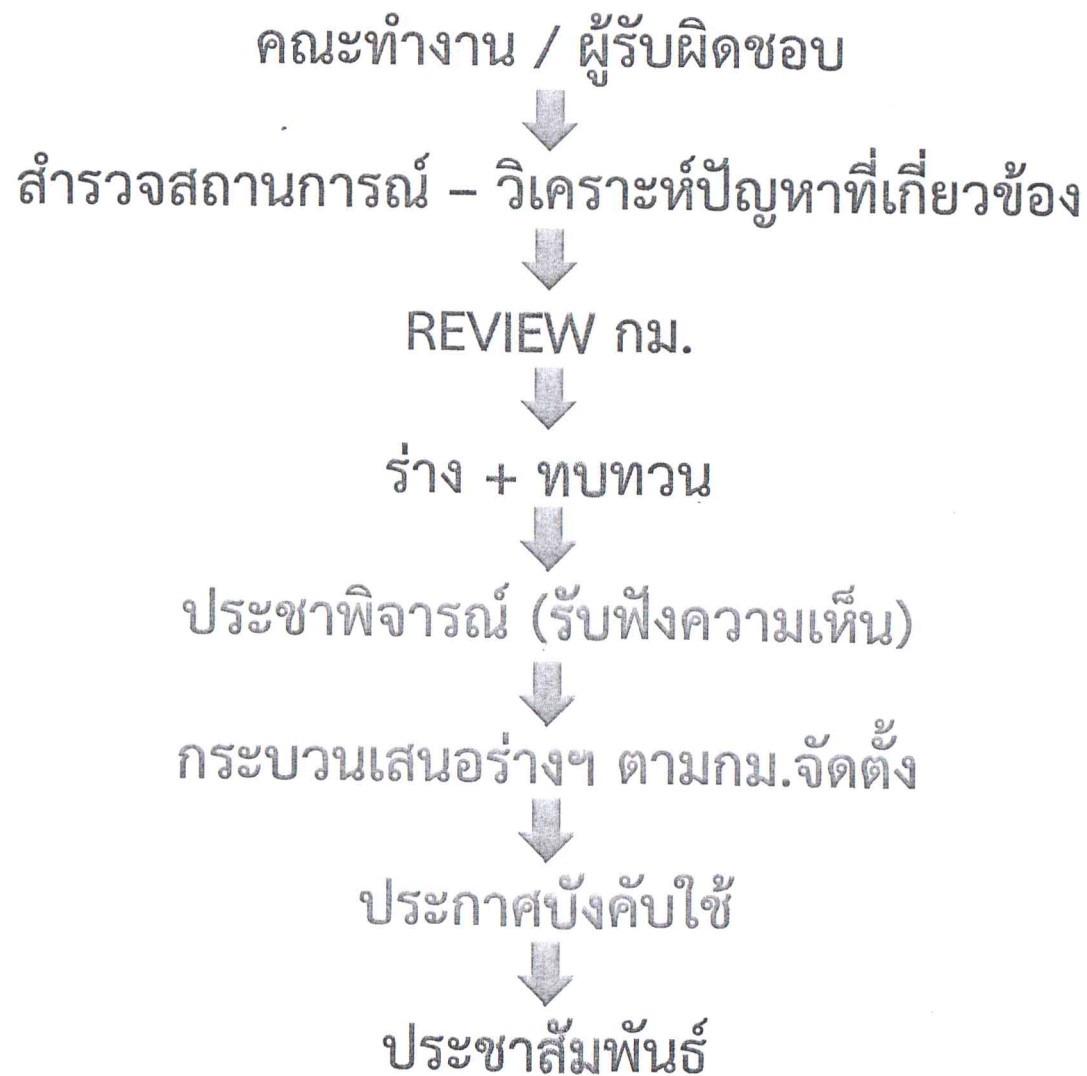
เพิกถอน / เปรียบคดี
/ ดำเนินคดี





- ต้องชัดเจนต่อบทบัญญัติ
- ต้องชัดเจนในปัญหาตามข้อเท็จจริงของท้องถิ่น
- ต้องชัดเจนต่อเทคโนโลยีทางวิชาการในการแก้ปัญหา
- ต้องประเมินความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

ขั้นตอน
การร่าง
กฎหมาย



ขั้นตอนการร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

แต่งตั้งผู้รับผิดชอบ

- มีความรู้ด้านกม.สธ.
- มีความรู้ด้านการสาธารณสุข-สิ่งแวดล้อม

แต่งตั้งคณะทำงานยกร่าง ฯ

- จพง.สาธารณสุข (ท้องถิ่น/สสจ./ศูนย์อนามัย ฯ)
- อาจารย์สถาบันการศึกษา
- นิติกร (ท้องถิ่น/สสจ./จังหวัด)
- ผู้แทนฝ่ายผู้ประกอบการ (ตามความเหมาะสม)
- อื่นๆ ตามความเหมาะสม



ขั้นตอนการร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

สำรวจ & ประเมินปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

- ข้อมูลจากสถานการณ์
- คำแนะนำคณะกรรมการสาธารณสุข
- บทบัญญัติในกฎหมายระดับอนุบัญญัติ

ตรวจสอบบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เสนอเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ความเห็นชอบในการนั้น ๆ



ขั้นตอนการร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น

จัดให้มีการ “ ประชาพิจารณ์ ”

เมื่อร่าง ๖ แล้วเสนอผ่านเจ้าพนักงานท้องถิ่นเข้าสู่การพิจารณาของ "สภาท้องถิ่น"

เมื่อสภาท้องถิ่นเห็นชอบให้ติด ประกาศ ๖ เพื่อบังคับใช้ต่อไป

เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อบัญญัติท้องถิ่น

- อบรมให้ความรู้
- เสี่ยงตามสาย
- ติดประกาศ



ประเภทของข้อกำหนด	วันที่มีผลใช้บังคับ	กฎหมายที่อ้างอิง
เทศบัญญัติ	7 วัน นับแต่วันประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาล	ม.63 พ.ร.บ.เทศบาล 2496
ข้อบัญญัติตำบล	ตามข้อหารือ อนุ ฯ ข้อมูลข่าวสารของราชการ (ที่ นร 0108/1200 ลว. 18 เมษายน 2551 เรื่องการแก้ไขปัญหากรณี ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมิได้นำพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา)	
	1. ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	
	2. เผยแพร่ให้ ปชช. ในพื้นที่ของตนทราบโดยทั่วถึง	
	3. หากมีผู้ยกประเด็นว่าไม่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ยกข้อต่อสู้ว่า ได้ประกาศเผยแพร่พอสมควรแล้ว	

ที่ นร ๐๑๐๘/๒๕๕๐



คณะกรรมการตอบข้อหารือตาม
กฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๕๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคณะบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลมีได้นำลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา
เรียน ข้าราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ
ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๘/๒๐๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสาร
ราชการ ได้เห็นชอบการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไปร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและที่

กฎหมายดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอาจแนะนำให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ
แก้ไขปัญหานี้ทางปฏิบัติได้เป็น ๓ แนวทาง ดังนี้

๑. การส่งข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา หรือ
๒. ดำเนินการเผยแพร่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับทราบอย่างทั่วถึง และเผยแพร่ข้อบัญญัติที่กำลังจะมีผลใช้บังคับให้ประชาชนทราบล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร
๓. กรณีมีผู้โดยกประเด็นการไม่นำข้อบัญญัติไปลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาเป็นข้อโต้แย้ง ควรแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลยกประเด็นต่อสู้ด้วยว่า องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการประกาศเผยแพร่ข้อบัญญัติดังกล่าวโดยทางอื่นให้แพร่หลายพอสมควรแล้ว และบุคคลนั้นได้รู้ถึงข้อบัญญัติดังกล่าวมาก่อนเป็นเวลาพอสมควรแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเจริญชัย ณ นคร)

ข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ร.บ.
การสาธารณสุข
2535

กม.อนุบัญญัติ
พ.ร.บ.
การสาธารณสุข
2535

- กฎกระทรวง
- ประกาศกระทรวง

บทบัญญัติ
พ.ร.บ.
การสาธารณสุข
2535

- บทบัญญัติที่ให้อำนาจ
ในการออกข้อบัญญัติฯ

กม.ทาง
ปกครอง
กลาง

- พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวก
ในการพิจารณาอนุญาตของ
ทางราชการ 2558
- พ.ร.บ.การปฏิบัติราชการ
ทางอิเล็กทรอนิกส์ 2565